



犹太人定居点演变

以色列外交部

公共外交司

信息和视觉媒体部门



- 犹太人曾在古朱迪亚和撒玛利亚（西岸地区）定居，若将之视为非法或是本质上的“殖民”，就忽略了这一问题的复杂性以及该地区历史背景和特殊的法律环境。

- 犹太人在远古时期就在此定居，与这片土地有着密切的联系，这里是犹太文明的摇篮，这也是国际联盟证实过的。也正是从这里犹太人或者说犹太人的祖先被驱逐离开。，

- 《日内瓦第四公约》中禁止向已被占有的领土强行转移居民，但这一条款并不针对犹太人在约旦河西岸旧址上自愿定居。历史上，犹太人以合法方式获得这块土地，但之后的主权国家却以非法方式占领了该区域。国际联盟已将这一区域划归犹太国所有。

- 目前的巴以双边协定特别强调：在和平谈判结果出来之前，这些定居点必须受已约定和非他的以色列管辖权约束，且不禁止定居活动。

- 定居并不阻碍和平的实现。

- 巴勒斯坦要求朱迪亚和撒玛利亚地区的犹太人全部撤离，这与和平和巴以双方共存的愿景背道而驰。
- 以色列始终坚持通过无条件的和平协商来解决各种突出矛盾和争端，并希望巴方做出同等回应。以色列希望通过协商达成和平的解决方案，使巴以双方对这片土地的合法主张都得以满足。



1920 年 11 月 15 日，国际联盟正式开幕
版权所有：A. Frankl - 挪威国家图书馆

犹太人在朱迪亚和撒玛利亚地区（约旦河西岸）定居常被人们错误地认为是近代才有的事情。事实上，犹太人在这片土地上居住了几千年，其合法性也在 1922 年得到国际联盟（联合国前身）的认可，当时巴勒斯坦地区受国际联盟托管，国际联盟同意在犹太人的传统定居点建立犹太国。

在认可“犹太人与巴勒斯坦的历史联系”和“重建国家的理由”之后，托管第六条具体规定如下：

巴勒斯坦管理当局在确保其他地区人民的权利和地位不受影响的同时，应在适当的条件下加快促进犹太移民，并应在与第 4 条所述的当地犹太人办事处合作下，鼓励犹太移民就近定居，前提是不占用公共使用的国家土地。

此处需要指出，当时“巴勒斯坦”一词指的是该地区的地理名称，没有任何政治或民族的含义，居住在那里的每个人都被称为“巴勒斯坦人”，不管他们是犹太人还是阿拉伯人。

一些犹太人定居点如希伯伦（犹太人的圣经族长和民族长坟墓 - 亚伯拉罕和萨拉，以撒和丽贝卡，雅各和利亚都在此）就存在于奥斯曼统治的整个世纪，甚至还要早于这个时期。其他定居点，如耶路撒冷以北的 Neve Ya'acov、朱迪亚南部的古什埃齐昂以及死海以北的社区，都是在以色列国成立之前，由国际联盟授权建立的。

许多当代以色列人定居点都是在老犹太人社区上重新建立起来的。这体现了犹太人与这片土地具有深远的历史渊源：这里是犹太文明的摇篮，是希伯来语《圣经》里重大事件的发源地。有相当一部分人居住于此，例如 1929 年希伯伦古犹太社区或是 1948 年的四个古什埃齐翁农业村庄，他们的先辈们曾经在此被阿拉伯军队或民兵强行驱逐或屠杀。

西亚 5-8 世纪犹太教堂的考古遗迹位于希布伦山区



Historical Context

犹太人在此生活近两千年之后，只有约旦控制下的政府禁止犹太人在犹太和撒马利亚定居。在其统治的 19 年（1948 - 1967 年）间，宣称：向犹太人出售土地为死罪。然而，犹太人在这些地区建立家园的权利和对既有私有土地的合法拥有权不能在约旦占领期间合法地被无效化，而这种占领也是 1948 年约旦非法武装入侵以色列后的行为，从未被国际社会视为合法。试图把西岸的犹太社区描绘成在外国主权国家一种新的“殖民地”，这种政治动机一样虚伪。历史上，耶路撒冷和西岸从未属于巴勒斯坦阿拉伯人的主权范围。有争议的犹太人享有在他们古老的家园居住的权利，和巴勒斯坦阿拉伯人共同比邻而居，表达了两国人民都与这片土地有着密切而深远的关系。



公元前 8 世纪时圣经中希西家王的皇室印记。在奥斐尔发掘中发现，靠近耶路撒冷圣殿山。这枚印有“犹大王亚哈斯儿子希西家”的印章证实了圣经中的希西家王的存在，希西家王统治犹太，首都为耶路撒冷，他是大卫王的直系后裔。荣誉：大卫城，古耶路撒冷

Historical Context



正如前美国政治事务副国务秘书尤金·罗斯托（Eugene Rostow）教授所写的那样：

国际人道主义法 (IHL) 或武装冲突法 (LOAC) 禁止将一个国家的部分人口转移到另一个因使用武力而占领的国家。这条原则在《日内瓦第四公约》（1949 年）第 49 条第（6）款中有体现，二战一结束就起草而成，亦是对二战期间发生具体事件的回应。

正如国际红十字会对《公约》所给出的评价，这一原则旨在保护当地居民免受流离失所之苦，其中包括威胁当地居民作为异类群体独立存在，如在战前和战争期间在捷克斯洛伐克、波兰和匈牙利被迫转移人口。撇开是否《日内瓦第四公约》等法理适用于如约旦河西岸这样的地区，没有以前的合法主权，犹太人自愿在故土建立(或重建 1948 年之前的)家庭和社区，以及巴勒斯坦社区，并不在第 49 条第(6)款中的人口转移所提及的范围。

“犹太人在该地区定居的权利等同于当地居民的权利。” (AJIL, 1990, 第 84 卷, 第 72 页)。

第 49（6）条关于强迫人口迁移到被占领的主权领土不应被视为禁止个人自愿返回其祖先曾被强行驱逐的城镇和村庄。也不应禁止个人在没有任何国家合法主权的情况下进行土地的流转，且这并不受私有制的影响。

在这方面，应该指出，以色列在西岸的定居点是在以色列最高法院的监督下，经过详尽调查后才设立的，并且提交上诉，以确保没有任何非法社区建立在私人土地上。此外，最高法院一旦发现非法兴建私人土地的情况，就会下令拆迁。

正如定居点没有违反《日内瓦第四公约》第49条第6款的规定一样，它们并不构成《日内瓦第四公约》的“严重违法”或部分人士所提出的“战争罪”。即便是按照定居点与第49条第6款不一致的观点，这种侵犯是“严重违法”或“战争罪”的概念只有在1977年《日内瓦公约附加议定书》中才提及（迫于阿拉伯国家的政治压力），包括以色列在内的主要国家不是缔约国，而且在这个问题上并不反映国际惯例。

从法律上讲，约旦河西岸地区作为双方存在冲突的领土，应该在和平谈判中加以解决。其实，以色列和巴勒斯坦双方也都坚持这一原则。以色列在这块领土上拥有合法的产权，不仅是基于犹太人长期居住于此，与这片土地有着深厚的历史渊源、国际联盟将此地划分为犹太国的一部分、以及以色列公认的确保边界的合法权利，更是还基于这一领土以前并不在任何国家的合法主权之下，而是在自卫战争后才归为以色列统治。与此同时，以色列认识到，巴勒斯坦也对这一地区提出了权利要求。正是出于这一原因，双方明确同意通过具有约束力的双边协定来解决所有悬而未决的问题，包括定居点的未来问题。以色列也一直致力于此。



本杰明地区的葡萄园，照片:Shahar Cohen

以色列和巴勒斯坦之间签署的双边协定规定了两国间的关系，包括禁止建立或扩大定居点。相反，它具体规定定居点问题将留待永久地位谈判中解决，这反映了双方的认识，即这个问题只能与边界和安全等其他永久地位问题一道解决。双方在 1995 年签署的《塔巴协议》中明确同意，巴勒斯坦政府对定居点或以色列人没有管辖权或控制权，在缔结永久地位协定之前，定居点受以色列的专属管辖权管辖。



希伯伦，主教的陵墓，亦为犹太人祖先亚伯拉罕&莎拉，以撒&丽贝卡，雅各伯&利亚的墓地所在处。

版权所有：艾维沙伊 • 泰彻（Avishai Teicher）博士

有人指控说，《塔巴协议》（第 31 条第 7 款）中禁止改变西岸和加沙地带“地位”的单方面协议，意味着禁止定居活动，这毫无根据。达成这项禁令是为了防止任何一方在永久地位谈判取得结果之前采取任何旨在改变该领土法律地位的措施（例如兼并或单方面宣布建国）。如果将这一禁令适用于定居活动（鉴于该条款草案是平等适用于双方），可能会产生这样的歧义，即在永久地位谈判圆满结束之前，任何一方都不得建造住房以满足各自社区的需要。

在这方面，以色列决定拆除加沙地带和西岸北部部分地区的所有定居点（2005 年的隔离计划），以色列单方面采取这一举措旨在促进和平，而不是履行法律义务。

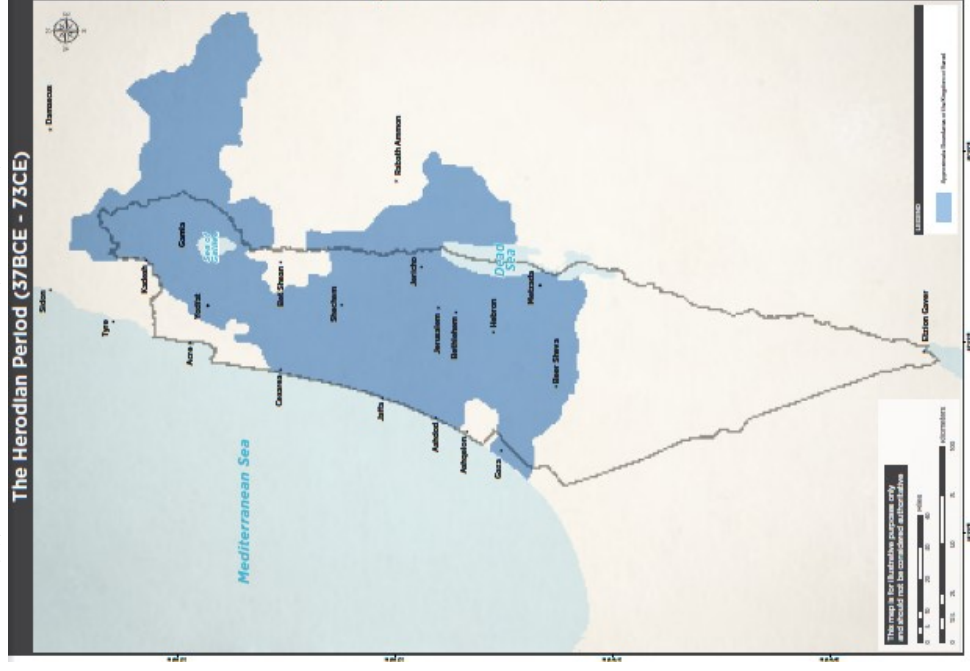
地变图演

以色列的十二个部落（公元前 1200 年）



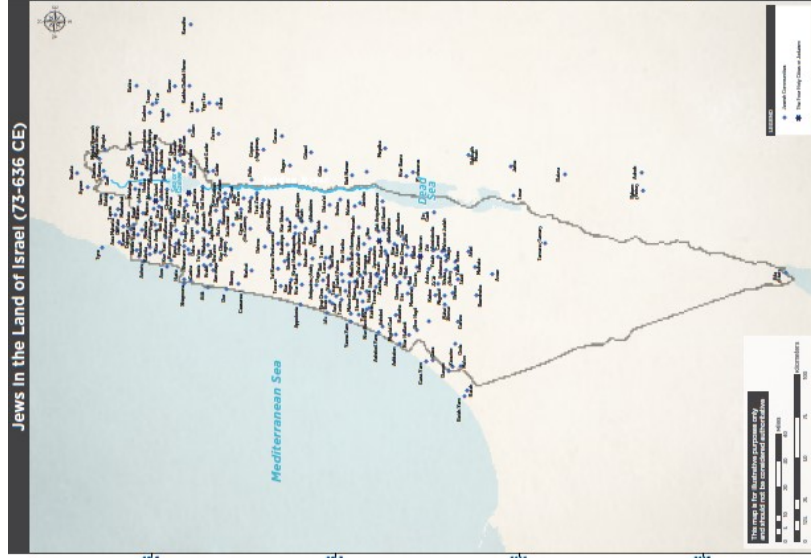
以色列土地被分给 12 个部落。

希律一世时期（公元前 37 年-公元 73 年）



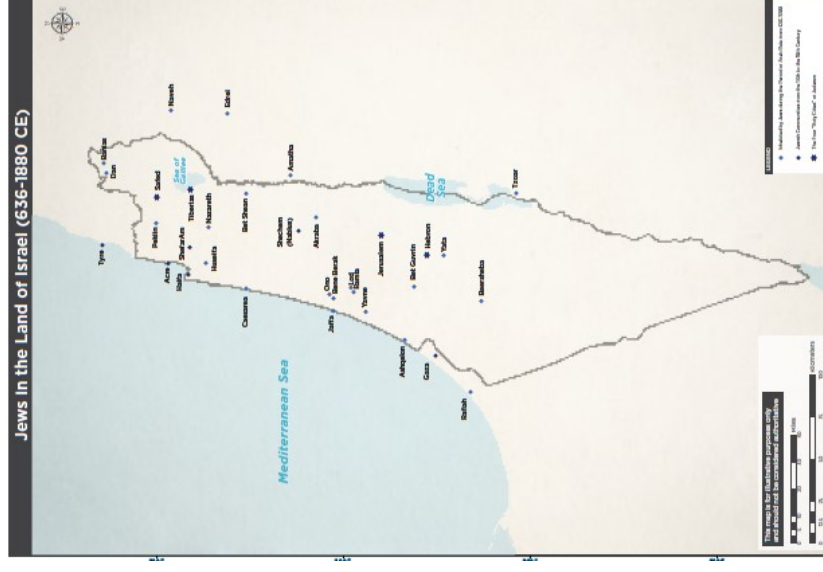
被罗马帝国消灭前最后的犹太王国

以色列之地上的犹太人（公元 73-636 年）



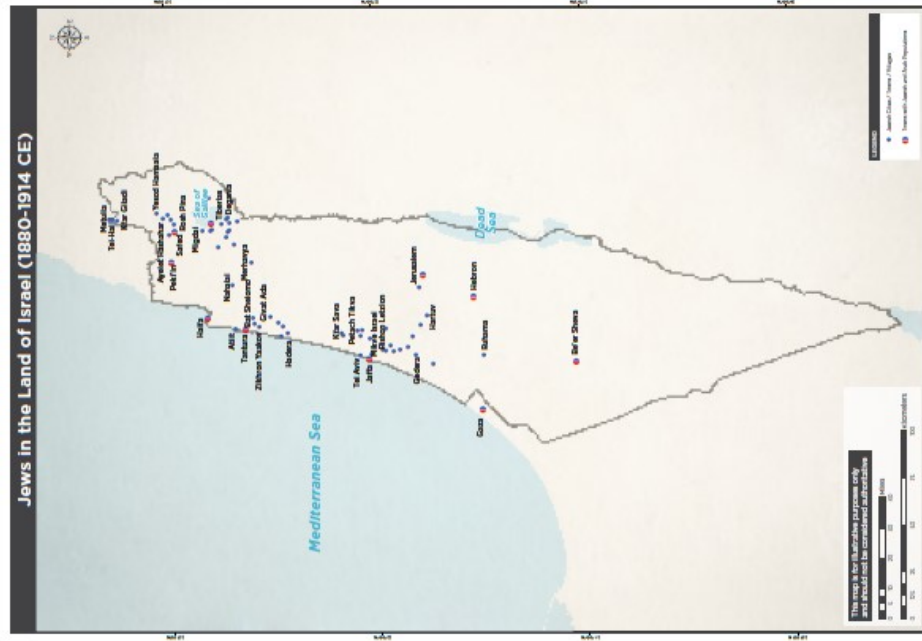
公元 636 年被阿拉伯征服前，加利利和以色列中心地区繁多的犹太社区。

以色列之地上的犹太人（公元 636-1880 年）



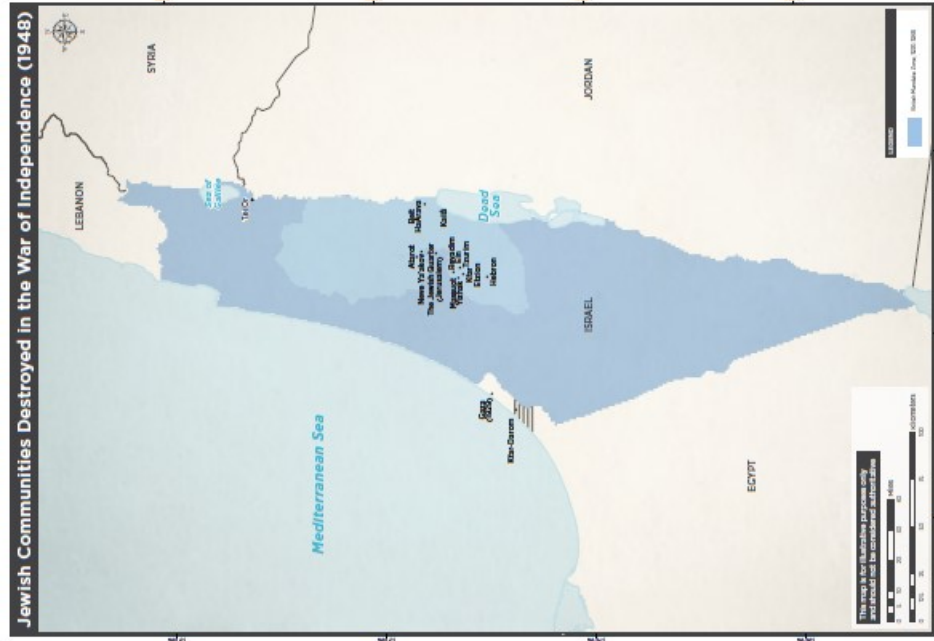
穆斯林时期，犹太人的口主要集中在四个城市：耶路撒冷、希伯伦、提比利亚、太巴。Jews

以色列质地上的犹太人（公元 1880-1914 年）



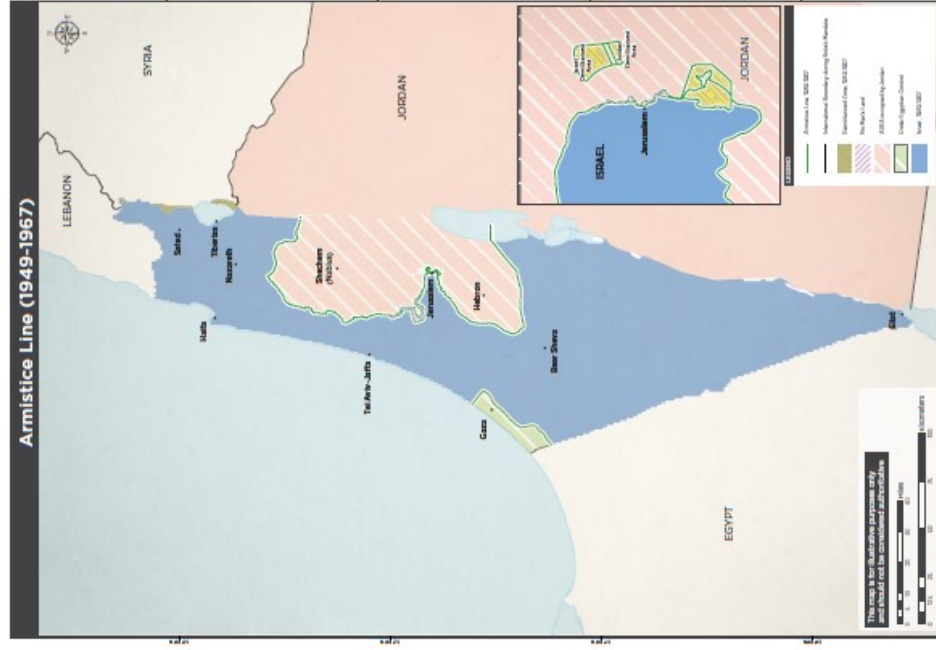
19 世纪后半期，犹太先驱者建立了新的农业社区，1909 年建立了现代城市特拉维夫。

在独立战争中被毁的犹太社区（1948 年）



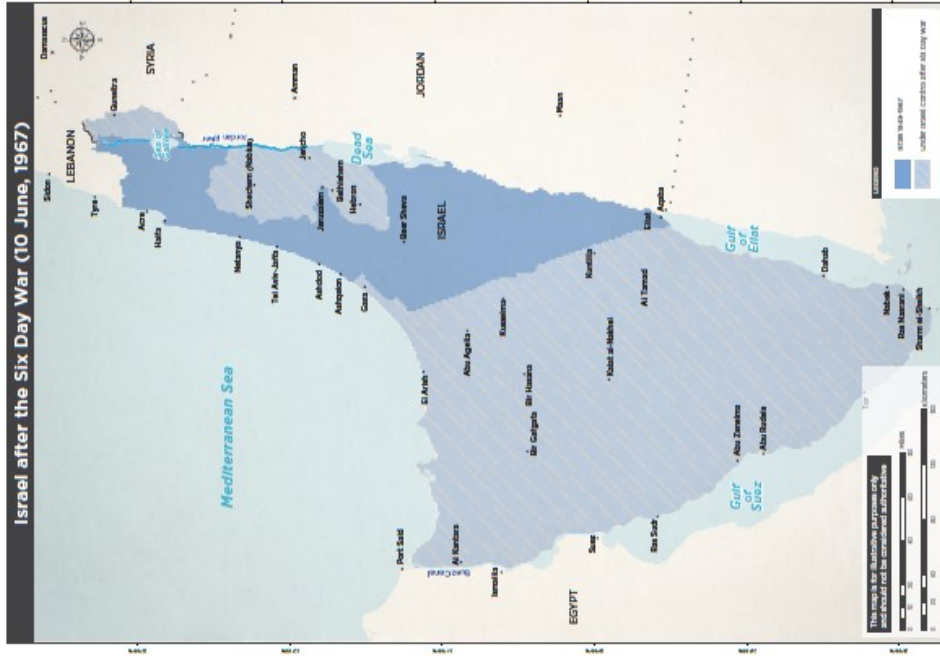
在 1948 年战争期间，一些犹太社区大多被约旦军队占领，这些社区位于死海以北的阿拉瓦和卡利亚地区，还有伯利恒以西的锡安四个集体农场、耶路撒冷以北的阿塔洛特和卫达亚科夫以及耶路撒冷的犹太人居住区。靠近加沙的法达罗姆也被埃及军队占领

停火线（1949-1967 年）



1949 春夏，以色列与邻国签订了停战协定。根据以下预想拟定了这些界线，即当时是暂时的，但在几年内将被永久认可。1949 至 1967 年间，约旦河西岸由约旦控制，加沙由埃及控制，但未采取任何行动在这些地区建立一个巴勒斯坦主权国。

六日战争之后的以色列（1967 年 6 月 10 日）



在针对来自埃及、叙利亚和约旦的大规模军事威胁的自卫性战争中，以色列军队重新统一了耶路撒冷，占领了朱迪亚和撒马利亚的领土，以及戈兰高地和西奈半岛



此图仅供说明，非权威版。

翻译：中国石油大学（北京）边远、高新、羊洋、王珍

审校：关媛